



**ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСНА РАДА**  
**СЬОМЕ СКЛИКАННЯ**  
**ДРУГА СЕСІЯ**  
**РІШЕННЯ**

від 10 листопада 2021 року № 307  
м. Тернопіль

**Про звернення депутатів Тернопільської  
обласної ради до Верховної Ради України,  
Кабінету Міністрів України та обласних рад  
України щодо здійснення невідкладних заходів  
із забезпечення фінансової спроможності районних рад**

Враховуючи рекомендації постійної комісії Тернопільської обласної ради з питань законності, запобігання корупції, регламенту, депутатської діяльності та здійснення демократичного цивільного контролю за сектором безпеки, оборони і правоохоронними органами, беручи до уваги рішення Херсонської обласної ради від 19 серпня 2021 року № 309 «Про звернення депутатів Херсонської обласної ради VIII скликання до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та обласних рад щодо здійснення невідкладних заходів із забезпечення фінансової спроможності районних рад», керуючись частиною другою статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Тернопільська обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Прийняти звернення депутатів Тернопільської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та обласних рад України щодо здійснення невідкладних заходів із забезпечення фінансової спроможності районних рад (додається).

2. Це рішення та звернення надіслати до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України для розгляду і вирішення порушеного питання, а також оприлюднити на офіційному веб - сайті Тернопільської обласної ради.

3. Це рішення та звернення надіслати обласним радам України і місцевим радам Тернопільської області з метою їх підтримки та прийняття відповідних власних рішень.

4. Контроль за виконанням рішення доручити постійній комісії Тернопільської обласної ради з питань законності, запобігання корупції, регламенту, депутатської діяльності та здійснення демократичного цивільного контролю за сектором безпеки, оборони і правоохоронними органами.

Голова Тернопільської  
обласної ради



М.Й.ГОЛОВКО

Житомирська обласна рада  
ВХІДНИЙ № 7/4110-р  
« 19 » 11 20 21 р.

## ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Тернопільської обласної ради до Верховної Ради України,  
Кабінету Міністрів України та обласних рад України щодо  
здійснення невідкладних заходів із забезпечення фінансової  
спроможності районних рад

Ми, депутати Тернопільської обласної ради, стурбовані критичною ситуацією, що склалася із забезпеченням фінансової спроможності районних рад.

Недостатність обсягу коштів для фінансування діяльності районних рад за рахунок джерел доходів, визначених Бюджетним кодексом України, унеможливує здійснення районними радами повноважень, що регламентовані чинним законодавством України.

Бюджетним кодексом України в частині затвердження нового складу доходів районних бюджетів визначено, що основним бюджетоутворюючим податком для наповнення бюджету є надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності, засновником яких є районні ради.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» передбачено, що горизонтальне вирівнювання здійснюватиметься відносно 1438 бюджетів територіальних громад та 24 обласних бюджетів. Районні бюджети виключені з системи горизонтального вирівнювання, тому для них не передбачено субвенцію. Таким чином, базовий рівень формують сільські, селищні та міські бюджети. Формування районних бюджетів у 2021 році здійснюється за рахунок власних доходів, надходжень від управління комунальною власністю, а саме: орендної плати, податку на прибуток комунальних підприємств, частини чистого прибутку та адміністративних зборів. Фінансування утримання районних рад, оплати праці їх працівників здійснюється з районного бюджету. Окрім того, потрібно фінансувати утримання частини майна, яке було надано в оренду державним структурам.

На сьогодні районні ради функціонують в основному за рахунок фінансового резерву залишків коштів, що утворилися на 01 січня 2021 року, які не є постійним джерелом доходів, а норми законодавства щодо формування їхньої ресурсної бази аж ніяк не відповідають принципам бюджетної системи України в частині обґрунтованості, справедливості і неупередженості розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами.

Не варто забувати й про норми Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Україною 15 липня 1997 року.

Органи місцевого самоврядування мають право в рамках національної економічної політики на власні адекватні фінансові ресурси, якими вони можуть вільно розпоряджатися в межах своїх повноважень.

Обсяг фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування повинен відповідати повноваженням, передбаченим Конституцією України або законами України.

Захист більш слабких у фінансовому відношенні органів місцевого самоврядування передбачає запровадження процедур бюджетного

вирівнювання або аналогічних заходів з метою подолання наслідків нерівного розподілу потенційних джерел фінансування і фінансового тягара, який вони повинні нести.

Такі домовленості держав - членів Ради Європи, прийняті Україною, знайшли відображення і в Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» - держава фінансово підтримує місцеве самоврядування. Вона гарантує органам місцевого самоврядування доходну базу, достатню для забезпечення населення послугами на рівні мінімальних соціальних потреб.

Враховуючи зазначене, ми депутати Тернопільської обласної ради, просимо Верховну Раду України та Кабінет Міністрів України вжити заходів у межах компетенції щодо невідкладного врегулювання порушеного питання, зокрема:

- розробити та подати на розгляд Верховної Ради України зміни до Бюджетного кодексу України щодо передбачення реальних доходних джерел наповнення бюджетів районних рад та/або додаткової дотації з державного бюджету для забезпечення функціонування органів місцевого самоврядування субрегіонального рівня, з метою збалансування районних бюджетів включити їх в систему горизонтального вирівнювання;

- вжити невідкладних заходів щодо надання субвенції (додаткової дотації) на виплату заробітної плати (заборгованостей із заробітної плати) працівникам виконавчих апаратів районних рад та заборгованостей працівникам ліквідованих районних рад, на утримання приміщень, що використовуються для роботи районних рад, та виплати заборгованості з їх утримання, а також на компенсацію витрат на розрахунок з вивільненими працівниками ліквідованих районних рад та комунальних установ;

- напрацювати зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», чітко визначивши повноваження органів місцевого самоврядування субрегіонального рівня, та внести відповідний законопроект на розгляд Верховної Ради України;

- внести до порядку денного чергового пленарного засідання Верховної Ради України запропоновані Кабінетом Міністрів України законопроекти з порушених питань та ухвалити відповідні рішення.

Враховуючи те, що питання має загальнодержавний характер і такі проблеми існують у кожній області, звертаємося до депутатів усіх обласних рад України і місцевих рад Тернопільської області з проханням підтримати звернення Тернопільської обласної ради.

**Прийнято на п'ятому пленарному засіданні другої сесії Тернопільської обласної ради сьомого скликання  
10 листопада 2021 року  
м. Тернопіль**